

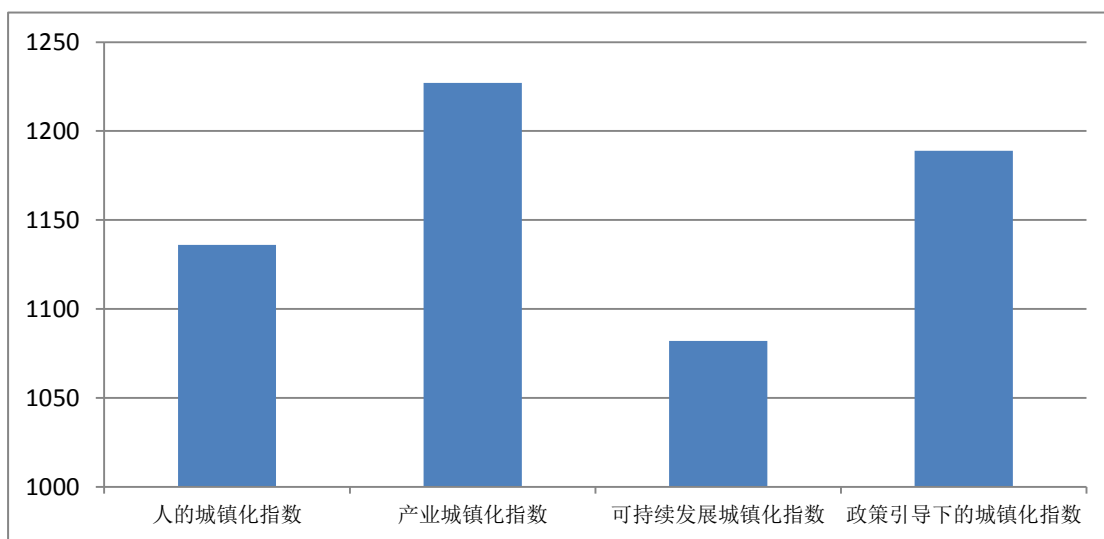
# CNUIS 中国新型城镇化指数

## 全国城市年度报告

综合指数	指数升降	人的城镇化指数	产业城镇化指数	可持续发展城镇化指数	政策引导下的城镇化指数
1172	172	1136	1227	1082	1189

2014 年中国新型城镇化综合指数为 1172 点，上涨 172 个点，涨幅 17.2%。其中，人的城镇化指数为 1136 点，上涨 136 个点；产业城镇化指数 1227 点，上涨 227 点；可持续发展的城镇化指数为 1082 点，上涨 82 点；政策引导下的城镇化指数为 1189 点，上涨 189 点。

图 1：我国新型城镇化分类指数



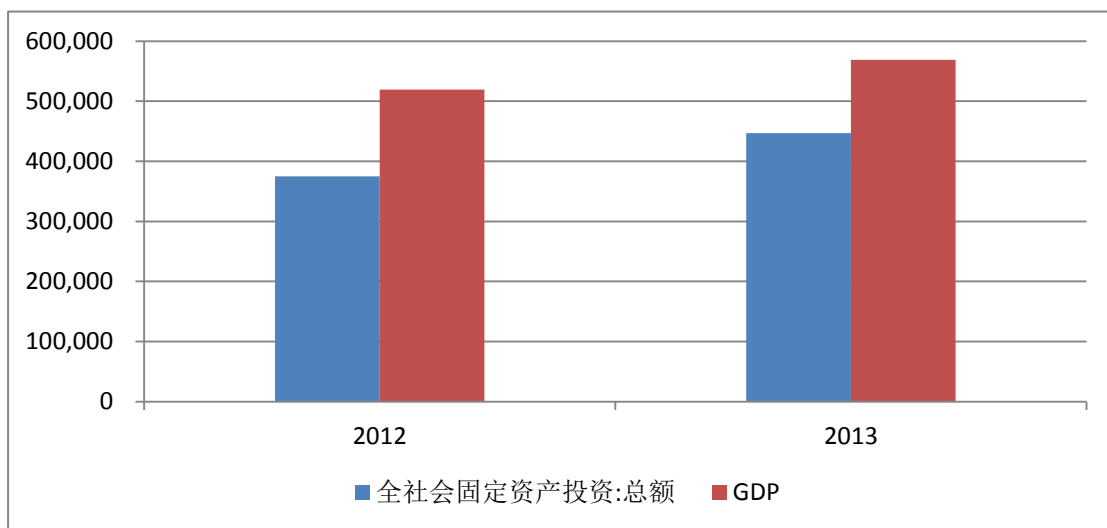
当前我国以十八大的精神为指针积极推进新型城镇化的建设，新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基本特征的城镇化，是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。在当前的新型城镇化建设中，以人为本已经放在的最突出的位置，从人的城镇化指数指标来看，人的城镇化指数为 1136，上涨 136 个点。主要表现有：人民收入水平平稳增长，2013 全年城镇居民人均总收入 29547 元。其中，城镇居民人均

可支配收入 26955 元，比上年名义增长 9.7%，扣除价格因素实际增长 7.0%。城镇居民的消费能力持续提高，城镇恩格尔系数 35.0%，比 2012 年相比下降 1.2 个百分点。城镇居民的就业情况有所改善，2013 年城镇登记失业率 4.05%，较 2012 年下降了 0.05 个百分点。

我国经济发展效率方面，人均名义 GDP 产值 41908 元，比 2012 年相比增长 8.97%。固定资产投资效率有所下降，2013 年 GDP 与固定资产投资比值为 3.82，较 2012 年相比下降 0.43%。随着改革的不断推进以及经济结构的调整，2013 年固定资产投资增速为 19.31%，这也是近年来首次下降到 20% 以下的增速水平。我国将逐渐调整以投资拉动的经济增长模式向以消费为主要经济拉动的增长模式的转变，更加注重人民生活水平和生活质量的提高。

图 2：我国固定资产投资与 GDP 情况

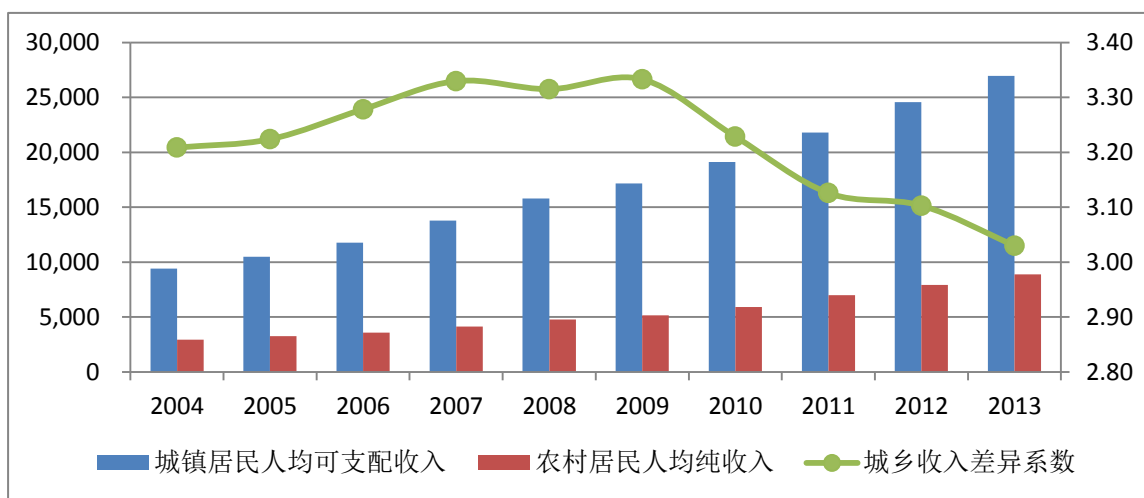
(单位：亿元)



从城乡协调的角度来看，2013 年我国城镇居民的可支配收入为 26955 元，与 2012 年相比增长 9.73%，农村居民的人均纯收入为 8896 元，与 2012 年相比增长 12.37%。城乡的收入差异系数为 3.03，比 2012 年相比下降 0.07，城乡的收入差距在逐渐缩小。城镇与农村的恩格尔系数差距也在逐渐缩小，2011 该差值为 4.06，2012 年该差值为 3.11。

图 3：我国城乡居民收入以及对比情况

(单位：元)



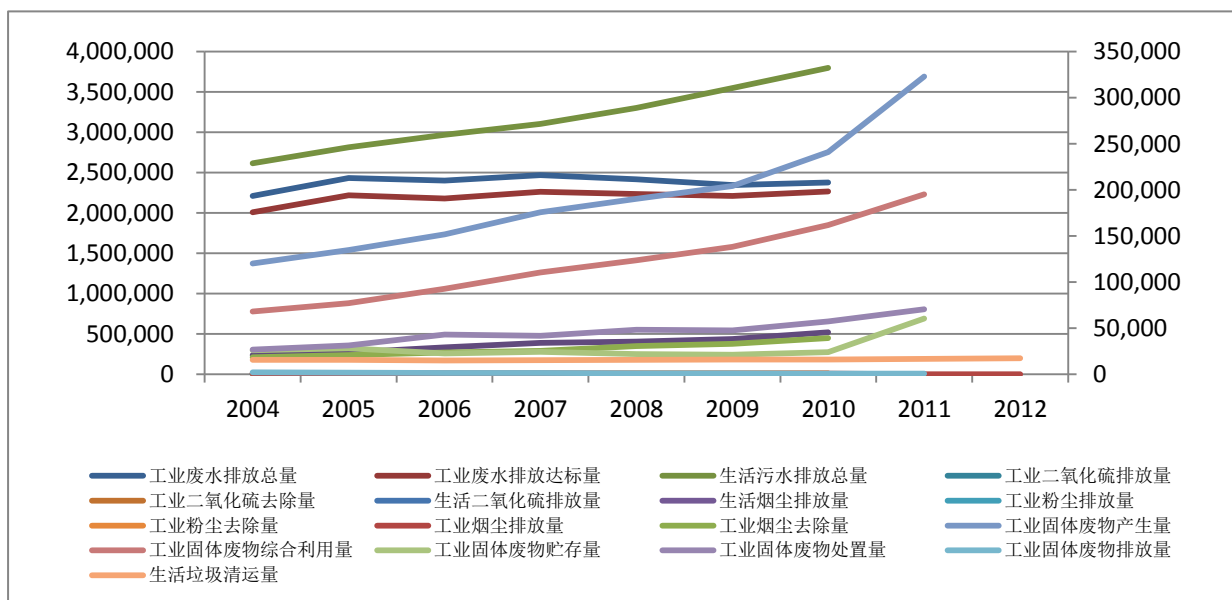
从宜居的角度来看，全国环境整治提上了日程，全国范围内开展环境整治活动，居民城市环境有所改善，但是目前的现状仍然不容乐观。环境保护部 2014 年 3 月 25 日发布了《2013 年京津冀、长三角、珠三角等重点区域及直辖市和省、自治区城市空气质量报告》，2013 年，直辖市、省会城市、计划单列市和京津冀等“三区”的 74 个城市中，仅海口、舟山、拉萨 3 个城市各项污染指标年均浓度均达二级标准，其他 71 个城市存在不同程度超标现象，达标城市比例仅 4.1%。报告结果表明，2013 年空气质量相对较好的前 10 位城市是海口、舟山、拉萨、福州、惠州、珠海、深圳、厦门、丽水和贵阳；空气质量相对较差的前 10 位城市是邢台、石家庄、邯郸、唐山、保定、济南、衡水、西安、廊坊和郑州。

2013 年 9 月 12 日，中国政府网全文公布《大气污染防治行动计划》。《计划》指出，到 2017 年，全国地级及以上城市可吸入颗粒物（PM<sub>10</sub>）浓度比 2012 年下降 10%以上，优良天数逐年提高；京津冀、长三角、珠三角等区域细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度分别下降 25%、20%、15%左右，其中，空气污染备受瞩目的北京市，其细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）年均浓度将控制在 60 微克/立方米左右。住房城乡建设部通报全国城镇污水处理设施 2013 年第四季度建设和运行情况，截至 2013 年年底，全国已有 651 个设市城市建有污水处理厂，占设市城市总数的 99.1%。根据通报，截至 2013 年年底，全国设市城市、县累计建成污水处理厂 3513 座，污水处理能力约 1.49 亿立方米/日，比 2012 年年底增加处理能力约 680 万立方米/日。除黑龙江省尚志市、五常市、密山市、铁力市、海伦市，西藏自治区日喀则市 6 个城市

外，全国建有污水处理厂的设市城市为 651 个，占设市城市总数的 99.1%；累计建成污水处理厂 1999 座，形成污水处理能力 1.22 亿立方米/日，比 2012 年底增加了 500 万立方米/日。

图 4：我国污染排污量以及处理量情况

(单位：万吨)



我国产业结构方面也在不断优化，2013 年，中国产业结构发生历史性变化，第三产业产值达到 262204 亿元，第三产业增加值占国内生产总值比重达到 46%，首次超过第二产业。从产业结构调整对于就业的影响来看，第一产业的就业比重持续下降，二三产业的就业比重持续上升，并且在 2011 年第三产业就业比重首次超过第一产业。第三产业比重的不断上升，不仅有利于吸纳大量就业人口，而且对资源能源消耗较少，有利于节能减排。这直接提升我国经济发展质量，增加经济效益，推进新型城镇化的建设进程。

图 5: 我国三产产值情况

(单位: 亿元)

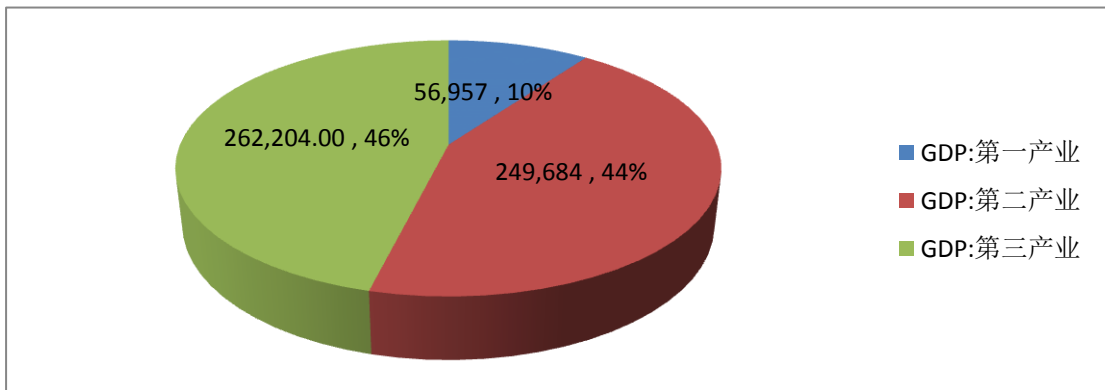
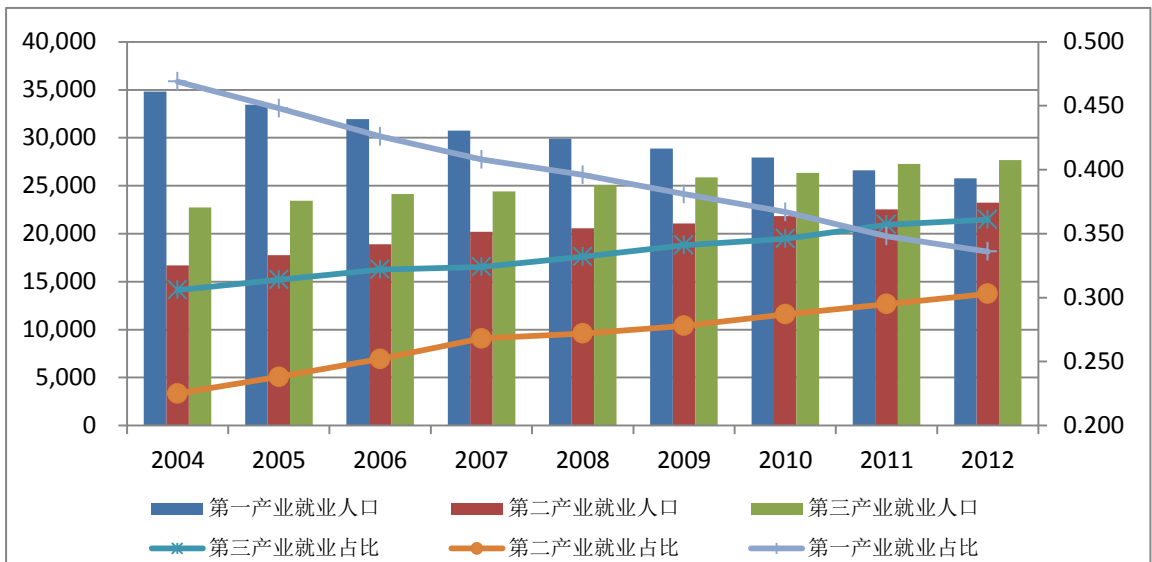


图 6: 我国三产就业情况

(单位: 万人)



政策支持是新型城镇化不断推进的重要保障，国家 2014 年 3 月份发布了国家新型城镇化规划（2014—2020 年），明确提出有序的推进农业转移人口市民化、城镇化格局更加优化、城市发展模式科学合理、城市生活和谐宜人、城镇化体制机制不断完善五大目标。该规划最大的亮点体现了以人为本。

继国家新型城镇化规划出台以后，各省市也陆续出台新型城镇化政策。江苏、云南、山东、河北、甘肃、青海等省市明确了地方《新型城镇化规划（2014—2020 年）》。各地方在建设新型城镇化建设过程中也推出具体的政策。以上海为例，上海城市建设也逐步由中心城区建设延伸至新城乃至中小城镇，加之上海经济转型

发展逐步深入，上海一些地区对三生融合的城镇化发展模式做出了有益尝试，将注重生产、生活、生态融合的发展理念逐步融入到城镇化发展中。在推动三生融合发展上具有一些得天独厚的优势。首先，上海服务经济发展的整体水平较高，对郊区服务业发展有辐射带动作用。其次，中心城区发展需要郊区对其进行配套服务，这为郊区发展具有自身特色的服务经济提供可能。最后，上海城市的基础设施建设水平和社会公共服务水平较高，改善农村基础设施建设和提高农村社会公共服务供给的难度相对较小。

2014年4月上海市政府《关于本市开展“城中村”地块改造的实施意见》已由市政府同意批转，依照“先试点、后推开”的原则，上海力争在2015年前，启动35个“城中村”地块改造。其中，2014年启动11个“城中村”地块改造试点。城中村改造将在一定程度上改善人民生活环境，提高城市品位，推进城市化进程。

2014年4月底上海，上海市政府办公厅转发市规划国土资源局制订的《关于本市盘活存量工业用地的实施办法(试行)》，为闲置及低效利用工业用地的调整、升级提出具体操作方法。低效工业用地的重新利用，将在一定程度上优化城市产业结构，提高城市经济竞争力。

注：新型城镇化指数以2012年为基期，基期起点1000点，是我国首次以量化的形式来衡量新型城镇化建设，代表量化我国新型城镇化建设的新起点。